OFICINA DE INFORMACIÓN DIPLOMÁTICA
FICHA PAÍS

Ucrania

Ucrania

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente monografía. La información contenida en esta monografía es pública y se ha extraído de diversos medios no oficiales. La presente monografía no defiende posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

OCTUBRE 2024

© Oficina de Información Diplomática.
Aviso: Las fronteras trazadas no son necesariamente las reconocidas oficialmente.

1. DATOS BÁSICOS

1.1. Características generales

Nombre oficial: Україна (UCRANIA).
Superficie: 603 550km².
Límites: Tiene frontera terrestre con siete países: Rusia por el norte y este, Bielorrusia por el norte, Polonia y Eslovaquia por el oeste, Rumania, Hungría y Moldavia por el suroeste. Al sur Ucrania limita con el Mar Negro y el Mar de Azov.
Población: 43.814.581 habitantes (Banco Mundial, 2021).
Capital: Kyiv 2.952.301 (1.1.2022). La guerra ha supuesto la salida de millones de personas del país y actualmente la población efectiva se calcula que estaría en torno a los 29 millones y medio de habitantes.
Otras ciudades (1.01.2022): Lviv (717.273 habitantes) Donetsk (901.645 habitantes); Dnipro (968.502); Járkov (1.421.125); Odesa (1.010.537); Zaporizhia (710.052) y Jerson (279.131 habitantes).
Idioma: Ucraniano (oficial), ruso. Otras lenguas minoritarias: húngaro, rumano, tártaro.
Moneda: Grivna (UAH). 1 € = 40,38 grivnas (a 28 de junio de 2023).
Religión: La religión mayoritaria es la cristiana ortodoxa, pero dividida en distintas denominaciones. A principios de 2019 el Patriarca de Constantinopla otorgó el Tomos de Autocefalía a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana del Patriarcado de Kyiv, pasándose a denominar Iglesia Ortodoxa de Ucrania, con el Metropolita Epifanio al frente. La religión mayoritaria es la cristiana ortodoxa, pero dividida en distintas denominaciones. Los ortodoxos fieles a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana representan el 45,2% de la población; fieles al Patriarcado de Moscú un 12,1% en 2021, pero en descenso desde el inicio de la guerra, y un 8% se declaran simplemente ortodoxos sin especificar Patriarcado. Por su parte, los greco-católicos representan un 8-9%, los católicos un 0,5-1,5%, los protestantes un 1-2% y otras confesiones, entre las que destaca la hebrea, un 0,4% y el islam 0,5% (la situación de esta última comunidad empeoró con la anexión en 2014 de Crimea, donde viven muchos tártaros), ateos 4,3%. La población que se considera agnóstica representaba en 2021 un 13%.
Forma de Estado y de Gobierno: La actual Constitución, aprobada el 28 de junio de 1996, y reformada en 2004 tras la llamada "revolución naranja", define a Ucrania como una República y como un Estado soberano, independiente, democrático, social, de Derecho y unitario.
Tras la llegada al poder de Víktor Yanukovich en 2010, una controvertida decisión del Tribunal Constitucional anuló esta reforma y devolvió al Presidente los amplios poderes previstos en la primera versión de la Constitución de 1996.
En febrero de 2014, Víktor Yanukovich acordó con la oposición la vuelta a la Constitución en su versión reformada de 2004, lo que fue aprobado poco después por el Parlamento ucraniano. La Constitución con su reforma de 2004, actualmente en vigor, equilibra los poderes entre el poder legislativo y el ejecutivo y supone una reducción significativa de los poderes del Presidente, aunque éste continúa manteniendo el control sobre los Ministerios de Exteriores, de Defensa y sobre los Servicios de Seguridad, así como sobre los nombramientos de los Gobernadores regionales. El 7 de febrero de 2019 la Verjovna Rada (Asamblea Parlamentaria) aprobó incluir la adhesión a la Unión Europea y a la OTAN como objetivos dentro de la Constitución de Ucrania.
El Presidente de Ucrania es el Jefe de Estado. El mandato presidencial es de 5 años y la constitución sólo permite dos mandatos consecutivos.
El Parlamento ucraniano (Verjovna Rada o Rada Suprema) es unicameral, compuesto por 450 diputados, elegidos por sufragio universal, si bien en las últimas elecciones, celebradas el 21 de julio de 2019, sólo se cubrieron 423 escaños, dada la ocupación de Crimea y la guerra en las provincias de Donetsk y Lugansk, lo que impidió la celebración de las elecciones en 27 circunscripciones uninominales. Actualmente se debate sobre la posibilidad de reducir el número de diputados a 300. La actual ley marcial en vigor impide la celebración de elecciones presidenciales o parlamentarias.
División administrativa: La estructura territorial de Ucrania comprende 24 provincias (oblast) y la República Autónoma de Crimea. La capital es Kyiv,

que, al igual que Sebastopol, en Crimea, está considerada como unidad administrativa separada.

Las 24 provincias son: Cherkassy, Chernihiv, Chernivtsi, Dnipro (antes Dnipropetrovsk), Donetsk, Ivano-Frankivsk, Járkov, Jerson, Jmelnytskyi, Kropyvnytsky (Kirovohrad), Kyiv, Lugansk, Lviv, Mykolaiv, Odesa, Poltava, Rivne, Sumy, Ternopil, Vinnytsia, Volyn, Zakarpattia, Zaporizhia y Zhytomyr. Las provincias de Donetsk, Lugansk, Jerson y Zaporizhia están parcialmente ocupadas por Rusia. La sección X de la Constitución está dedicada a la República Autónoma de Crimea, que de acuerdo con el ordenamiento jurídico ucraniano goza de su propia Constitución, que data de 1998, aprobada por la Verkhovna Rada. Crimea disponía, asimismo, de acuerdo con la legislación ucraniana, de su propio Consejo de Ministros. Tras el referéndum ilegal del 17 de marzo de 2014 y bajo ocupación rusa, fue proclamada la independencia de la República de Crimea, consumándose su adhesión ilegal -junto a Sebastopol- a la Federación Rusa el 21 de marzo de ese año. Esta adhesión fue rechazada por buena parte de la Comunidad Internacional y por la Asamblea General de las NN.UU., que condenó dicha anexión mediante la Resolución 68/262, de 27 de marzo de 2014.

1.2. Geografía

Ucrania es el país más grande de Europa después de la Federación Rusa. El norte es una región boscosa con numerosos lagos, con un aparte todavía contaminada por el accidente de Chernóbil de 1986. El sur del país está bañado por los Mares Negro y Azov. En el oeste se yerguen los montes Cárpatos (270 km. de longitud y 110 km. de ancho); la montaña más alta es pico Goverla (2.061 m.). El río más grande es el Dniéper (con una longitud total de 2.201 km. -por territorio de Ucrania 981 km.-), que recorre el país de norte a sur y lo divide en dos partes. Una extensa llanura ocupa el centro y oeste del país, siendo famosa por la fertilidad de sus tierras negras.

1.3. Indicadores sociales

(una parte importante de estos indicadores se han visto seriamente afectados por la actual guerra, por lo que ofrecen solo estimaciones aproximadas a la realidad).

Densidad de población (hab. por km²): 75/km^2.

Renta per cápita (PPP): 14.190 $ (últimos datos disponibles, 2019).

Coeficiente GINI: 25,6 (último dato disponible, 2022).

Esperanza de vida: m 76.6 / h 66.8 (último dato disponible, 2021).

Crecimiento de población – 0,5 % (2021).

IDH (Valor numérico/ nº orden mundial): 0,750/88 (2018).

Tasa de natalidad: 8/1000 (2020).

Tasa de fertilidad: 1,4 (nacimientos/mujer) (2021).

Fuentes: http://data.un.org/ - http://www.ukrstat.gov.ua/ - The Economist Intelligence Unit

1.4. Estructura del Producto Interior Bruto (últimos datos disponibles 2021)

DISTRIBUCIÓN POR SECTORES	% PIB TOTAL
Agricultura	11,3 %
Industria	22,8 %
Servicios	65,9%

Fuente: The Economist Intelligence Unit

1.5. Coyuntura económica

INDICADORES ECONÓMICOS	2018	2019	2020	2021
PIB m. de millones $	130.9	153.9	156.6	200.1
PIB % Crecimiento real	3.5	3.2	-3.8	3.4
Tasa de inflación	9.8	4.1	5.0	10.0
Tasa de paro	8.8	8.2	9.5	9.9
Balanza c/c m. mill. $	-6.4	-4.1	5.3	-2.6
Déficit público (% PIB)	-1.6	-1.9	-5.0	-3.5
Tipo de cambio medio $	27.2	25.85	26.96	27.29

Fuentes: http://www.ukrstat.gov.ua/ - Fondo Monetario Internacional - The Economist Intelligence Unit

1.6. Comercio exterior

Balanza comercial EIU

	2019	2020	2021
Importación FOB	60.4	51.9	69.7
Exportación FOB	46.1	45.1	63.1
Saldo	-14.3	-6.8	-6.6
Cobertura	76.3%	86.9%	90.5%

Fuente: http://www.ukrstat.gov.ua/ - The Economist Intelligence Unit

Datos en millones $

1.7. Distribución del comercio por países (últimos datos disponibles: 2018)

PRINCIPALES CLIENTES	%
Rusia	7,7
Polonia	6,9
Italia	5,6
Turquía	5,0
Alemania	4,7

PRINCIPALES PROVEEDORES	%
Rusia	14,2
China	13,3
Alemania	10,5
Bielorrusia	6,6
Polonia	6,4

Fuente: http://www.ukrstat.gov.ua/

1.8. Distribución del comercio por productos (últimos datos disponibles: 2018)

PRINCIPALES EXPORTACIONES	%
Materiales férreos	21,0
Cereales	15,3
Aceites vegetales	9,5
Chatarra	6,4
Maquinaria electrónica	6,2
Semillas oleaginosas	4,1

PRINCIPALES IMPORTACIONES	%
Productos minerales y petróleo	23,0
Maquinaria y ordenadores	11,4
Maquinaria eléctrica	9,6
Medios de transporte	7,4
Plásticos y artículos de plásticos	4,8
Fármacos	3,4
Materiales férreos	2,4

Fuente: http://www.ukrstat.gov.ua/

2. SITUACIÓN POLÍTICA

2.1. Política interior

El 21 de noviembre de 2013 el ex-presidente, Viktor Yanukovich, anunció su decisión de posponer la firma del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Esto fue el detonante de la revuelta popular contra el Presidente, la conocida como Revolución del Maidán, en Kyiv y en otros puntos del país. La violencia de esas fechas se saldó con más de 100 muertos y cientos de heridos. En febrero de 2014 el Presidente Yanukovich firmó un acuerdo con los principales líderes de la oposición bajo los auspicios de los ministros de Asuntos Exteriores de Polonia, Alemania y Francia, que suponía la convocato-

ria de las elecciones presidenciales anticipadas. Días más tarde, Yanukovich, sobrepasado por los acontecimientos, abandonó Ucrania y, la Verjovna Rada eligió como nuevo Presidente interino de Ucrania a Alexander Turchinov. Las elecciones presidenciales anticipadas tuvieron lugar en mayo de 2014 y en ellas resultó ganador Petro Poroshenko.

Los años de la presidencia de Petro Poroshenko (2014-2019) se iniciaron en el difícil contexto de la reciente anexión de Crimea por parte de la Federación Rusa en marzo de 2014 y el conflicto en el Donbás, también alimentado por la Federación Rusa e iniciado en abril de 2014. En el plano interno, la presidencia de Poroshenko se caracterizó por una apuesta clara por el acercamiento a la UE y a la OTAN, el alejamiento y enfrentamiento con respecto a Rusia, así como por la intensificación del proceso de construcción nacional de Ucrania, poniendo el énfasis en la lengua, el Ejército y la Iglesia ortodoxa independiente de Ucrania. El conflicto en Donbás quedó estabilizado en 2015, con la división en dos zonas de las provincias de Donetsk y de Lugansk, la rebelde y la controlada por Ucrania, la creación de mecanismos de negociación a través de los Acuerdos de Minsk, el continuo goteo de bajas entre militares y civiles y el desplazamiento de en torno a dos millones de personas de la zona de conflicto, de los cuales un millón y medio en el interior de Ucrania.

Desde el punto de vista económico, los dos primeros años de Poroshenko, fueron muy difíciles: el PIB cayó en picado, la inflación se disparó y la grivna se devaluó considerablemente. Entre 2016 y 2017 la situación comenzó a estabilizarse a medida que Ucrania recomponía su economía. En este proceso de acercamiento a Europa, los hechos más relevantes de estos dos años fueron la entrada e en vigor de la zona de libre comercio UE-Ucrania el 1 de enero de 2016, el inicio de la liberación del régimen de visados entre Ucrania y el espacio Schengen a partir del 11 de junio de 2017 y la plena entrada en vigor del Acuerdo de Asociación UE- Ucrania el 1 de septiembre de 2017. Fruto de todo lo anterior, a partir de 2018 el país empezó a experimentar una clara mejoría económica, truncada luego por la crisis del coronavirus y ahora por la guerra.

2019 fue el año en el que se produce un nuevo relevo presidencial y el inicio de la era Zelenski. En la primera vuelta de las elecciones presidenciales, 31 de marzo, Volodymyr Zelenski consigue una clara victoria y en la segunda vuelta, el 21 de abril, ratifica su victoria sobre Poroshenko se manera arrolladora con el 73,16 % de los votos.

Tras llegar al poder el nuevo Presidente, consciente de que sin un Parlamento afín no podría llevar a cabo sus políticas y reformas, decide convocar elecciones parlamentarias anticipadas, que se celebran el 21 de julio. Para concurrir a las mismas Zelenski crea un nuevo partido lleno de caras nuevas, Siervo del Pueblo -"Sluga Narodu" en ucraniano-. Con estas elecciones parlamentarias, el nuevo Presidente Zelenski consolida su poder al conseguir que Siervo del Pueblo se haga con una mayoría absoluta de 254 escaños de los 423 en juego.

El 29 de agosto de 2019 se inicia la nueva legislatura y se elige un nuevo Gobierno. Al poco tiempo comienza una intensa actividad legislativa para modernizar y liberalizar la economía y la sociedad ucranianas y de luchar contra la corrupción. En marzo de 2020 hubo una remodelación del Gobierno, incluido el propio Primer ministro Oleksiy Goncharuk, sustituido por Denys Shmyhal.

No obstante, la situación interna del país se vio condicionada por los acontecimientos externos. El 24 de febrero de 2022 Rusia inició una ofensiva militar como consecuencia de la cual se estima que en la actualidad el 20% del territorio ucraniano está ocupado por las fuerzas armadas de Rusia. Según ACNUR, a 23 de junio de 2023 se contabilizaban 6.341.700 refugiados ucranianos, la mayoría en Europa (5.977.800). A ellos hay que añadir 5.088.00 millones de desplazados internos a 23 de mayo de 2023, según datos de la UE.

Relación del Gobierno

Primer ministro: Denys Shmyhal.
Primera viceprimera ministra y ministra de Economía – Ministra de economía de Ucrania: Yuliia Svyrydenko.
Viceprimera ministra para la Reintegración de los Territorios Temporalmente Ocupados: El ministerio está en vías de reestructuración.
Viceprimer y ministro para la Integración Europea y Euroatlántica: Olha Stefanishyna.
Viceprimer ministro para Educación, Ciencia y Desarrollo Tecnológico y ministro de Comunidades y ministro de Transformación Digital: Mykhaylo Fedorov.
Viceprimer ministro para la restauración de Ucrania y ministro de Comunidades Territorios y Desarrollo de Infraestructuras: Oleksiy Kuleba . Ministerio en vías de reestructuración.
Viceprimer ministro y ministro de Industrias Estratégicas: Herman Smetanin.
Ministro de Asuntos Exteriores: Andriy Sybiha.
Ministro de Defensa: Rustem Umerov.
Ministro del Interior: Igor Klymenko.
Ministro del Gabinete de Ministros de Ucrania: Oleh Nemchinov.
Ministro de Industrias Estratégicas: Herman Smetanin.
Ministro de Protección de Med. Ambiente y Recursos Naturales: Svitlana Hrynchuck.
Ministro de Asuntos de Veteranos: Natalia Kalmykova.
Ministro de Juventud y Deporte: Matviy Bidny.
Ministra de Política Social: Oksana Zholnovych.
Ministro de Justicia: Olga Stefanishyna.
Ministro de Finanzas: Serhii Marchenko.
Ministro de Agricultura: Vitaly Koval.
Ministro de Sanidad: Viktor Liashko.
Ministro de Cultura e Información: Mykola Tochytsky.
Ministro de Energía: German Galushchenko.
Ministro de Educación y Ciencia: Oksen Lisovyi.

Lógicamente, esta lista, puede sufrir modificaciones. En este sentido, se puede consultar siempre, en inglés, en https://www.kmu.gov.ua/en/team la lista actualizada del Consejo de Ministros, así como una breve biografía de cada uno de sus integrantes.

Biografías

Presidente de Ucrania – Volodymyr Zelenski

Nació en 1978 en Kryvyi Rig. Está casado con Olena Zelenska; tienen dos hijos. Licenciado en Derecho en el Instituto de Economía de Krivói Rog. En 1997 creó y dirigió el grupo escénico y de teatro Kvartal 95, que en 2003 comenzó a producir programas de televisión para el canal de televisión ucraniano 1+1. Desde 2008 protagonizó varias películas y, en 2015, se convirtió en la estrella de la serie de televisión "Servidor del Pueblo", en la que interpreta el papel de un profesor de historia de secundaria que gana las elecciones presidenciales después de que un video viral lo muestra despotricando contra la corrupción gubernamental en Ucrania. Muchas personas del grupo Kvartal 95, ayudaron a Zelenski en la campaña presidencial que le ha llevado al poder. También el conocido oligarca ucraniano Ihor Kolomoisky colaboró en su campaña presidencial.

Primer ministro – Denys Shmyhal

Nació en 1975 en Lviv, Ucrania. En 1997 se graduó de la Politécnica de Lviv. Posee el título de Candidato de Ciencias Económicas. Shmyhal trabajó como Jefe del Departamento de Economía de la Administración Estatal Regional de Lviv.

Desde el 1 de agosto de 2019 hasta su nombramiento ministerial, Shmyhal fue Gobernador de la región de Ivano-Frankivsk. El 4 de marzo de 2020 fue nombrado Primer ministro de Ucrania, reemplazando a Oleksiy Goncharuk.

Miembro del Consejo Nacional de Inversiones (desde el 12 de marzo de 2020).

Miembro del Consejo Nacional de Seguridad y Defensa (desde marzo de 2020).

Ministro de Asuntos Exteriores –Andriy Sybiha

Andriy Sybiha, nació en 1975 en Zboriv y es diplomático de carrera. Con anterioridad, ocupaba una de las vicepresidencias de la Oficina del Presidente. Sybiha fue embajador en Turquía de 2016 a 2019.

2.2. Política exterior

Tras los acontecimientos de la Revolución del Maidán y la caída del ex presidente Viktor Yanukovich en febrero de 2014, la política exterior de Ucrania dio un giro significativo a favor de su apuesta por Europa, con el objetivo último de la integración en las estructuras europeas, especialmente en la UE y, también, en la OTAN. La anexión ilegal de Crimea por parte de Rusia el 21 de marzo de 2014, así como la ofensiva iniciada semanas después por elementos pro-rusos en las provincias de Donetsk y Lugansk en el este del país, reforzaron el curso pro-europeo de los últimos Gobiernos ucranianos y la ruptura total con las políticas de equidistancia entre Rusia y la UE anteriores a 2014. La guerra ha supuesto una ruptura con Rusia y los lazos de todo tipo que había con ese país.

Como se ha indicado antes, a partir de abril de 2014 se inició un conflicto armado en las regiones de Donetsk y Lugansk que hasta 2022 causó varios miles de muertos y aproximadamente 1.500.000 desplazados internos y medio millón más que salieron de Ucrania. Los primeros Acuerdos de Minsk de 5 de septiembre de 2014 supusieron una fugaz estabilización del conflicto, pero éste pronto se recrudeció a inicios de 2015, con actos de guerra abierta como la toma por los insurgentes del aeropuerto de Donetsk y los ataques de artillería contra la ciudad de Mariupol, produciendo un elevado número de bajas, militares y civiles. En febrero de 2015 se firma un Segundo Acuerdo de Minsk, con participación de Francia y Alemania, y se crean dos foros de negociación: el Grupo Trilateral de Minsk, con participación de Ucrania, Rusia y los grupos prorrusos locales y divido en varias mesas de negociación para tratar distintos asuntos; y el Formato de Normandía, con participación de Ucrania, Rusia, Francia y Alemania. Todo lo anterior se creó con la intención de disminuir en lo posible las consecuencias de la guerra de encontrar una solución al conflicto y devolver a Ucrania su integridad territorial en el este del país.

Los años de presidencia de Poroshenko (2014-2019) estuvieron caracterizados por cierto bloqueo en las negociaciones y por un enfrentamiento duro y abierto entre Kyiv y Moscú. No obstante, la línea de división se estabilizó, la OSCE y su Misión Especial de Observación pudo comenzar y llevar a cabo su trabajo, las conversaciones en Minsk se desarrollaron con algún que otro resultado en algún ámbito concreto, hubo varios intercambios de prisioneros y la ayuda humanitaria tuvo acceso a la zona. También se acordaron varias treguas, aunque rápidamente fueron violadas y el goteo de víctimas continuó.

En abril de 2019 Volodymir Zelenski fue elegido presidente al poder con dos promesas básicas: acabar con la corrupción y poner fin a la guerra. Zelenski desde un primer momento declaró su intención de desbloquear las negociaciones de Minsk y de conseguir una reunión del Foro de Normandía al máximo nivel, cosa que finalmente ocurría el 9 de diciembre de 2019 en París, con la asistencia, además del propio Zelenski, del presidente ruso Putin, la Canciller alemana Merkel y el Presidente galo Macron.

En cuanto a Crimea, la llegada de Zelenski no supuso mejora alguna, más bien al contrario. A finales de 2020 Ucrania lanzaba la iniciativa Plataforma Internacional de Crimea, que pretende mantener viva la reivindicación internacional de Ucrania sobre este territorio ocupado por Rusia y que se constituyó oficialmente el 23 de agosto de 2021, con la participación de España.

El inicio de la guerra de agresión a gran escala el 24 de febrero de 2022 ha supuesto una ruptura total con el statu quo existente entre 2015 y 2021.

Por otra parte, desde 2015, el país ha dado pasos en su camino hacia la integración europea, proceso que se ha acelerado con la agresión rusa. Hitos importantes de una primea etapa fueron el acuerdo de Asociación, el establecimiento de una zona de libre comercio entre Ucrania y la UE y la liberalización del régimen de visados, todo ello entre el 1 de enero de 2016 y el 1 de septiembre de 2017.

Tras el inicio de los bombardeos el 24 de febrero de 2022, se inició una segunda etapa. Ucrania presentó su candidatura de adhesión cuatro días más tarde, el 28. La Comisión Europea publicó meses después una opinión al respecto, en la que también enumeraba siete procesos de reformas clave para ese proceso de adhesión. Dicha opinión sirvió al Consejo Europeo para emitir una decisión el 23 de junio de 2022, que otorgó el estatuto de país candidato a la UE a Ucrania, advirtiendo a la vez dela necesidad de avanzar en esas 7 recomendaciones. En junio de 2023 la Comisión emitía una primera opinión verbal en la que se indicaba que Ucrania haba cumplido ya con dos de las siete recomendaciones y que ha realizado avances en las otras cinco. Tras la decisión del Consejo Europeo de autorizar el inicio de las negociaciones de adhesión con Ucrania en diciembre de 2023 y de la conferencia intergubernamental de inicio de las negociaciones de junio de 2024, Ucrania se encuentra actualmente llevando a cabo el proceso de cribado bilateral con la Comisión. La UE y sus países miembros han aportado desde el inicio de la guerra y hasta el momento presente en torno a 122.000 millones de euros en ayudas de todo tipo (humanitaria, militar, financiera, reconstrucción…). Sólo para 2023, la UE proveerá a Ucrania de una asistencia macro financiera de 18.000 millones de euros.

En los últimos años ha habido igualmente un acercamiento a la OTAN, y partir del inicio de la guerra a gran escala el ingreso en la OTAN es para estas autoridades una auténtica prioridad, pues es visto como la forma más efectiva de preservar su seguridad futura. Una parte mayoritaria de la población comparte esta pretensión, como reflejan las últimas encuestas.

Por lo que se refiere a los Estados Unidos, en los años inmediatamente anteriores a la guerra a gran escala, Washington fue estrechando significativamente sus relaciones con Kyiv. Dos aspectos destacan en esta intensa relación. Por una parte, la creciente ayuda técnica de los estadounidenses en multitud de sectores, con una presencia destacada de USAID y de miembros de los distintos departamentos ministeriales y administrativos de los EE.UU., como el Tesoro, Aduanas, funcionarios de Educación y un largo etcétera. Por otra parte, la ayuda militar. Con la guerra la ayuda ha crecido exponencialmente y el montante total ya se acerca a los 100.000 millones de dólares, destacando la parte de la ayuda militar.

Por último, en cuanto al plano multilateral, Ucrania está integrada en el sistema de Naciones Unidas, tanto en sus agencias como organismos principales, perteneciendo asimismo a varias organizaciones regionales, entre las que destacan el Consejo de Europa, cuyo Comité de Ministros Ucrania presidió en el segundo semestre de 2011, y la OSCE, organización que presidió en 2013.

En fin, en cuanto a las organizaciones internacionales de carácter económico, Ucrania es miembro de la OMC desde 2008. Y sin duda destaca la relación con el Fondo Monetario Internacional, que viene prestando asistencia a Ucrania desde su nacimiento como país independiente en 1991. Ucrania ingresó en esta organización en 1992 y obtuvo su primer crédito en 1998. En 2015 recibibió un crédito por valor de 17.500 millones de dólares y por un período de cuatro años. En junio de 2020 Ucrania firmaba un nuevo crédito por valor de 5.000 millones de dólares. Y el 31 de marzo se aprobó un acuerdo financiero por parte del FMI para Ucrania por un valor total de 15.600 millones de dólares y con una extensión de cuatro años, hasta 2027.

En suma, los próximos tiempos vendrán indudablemente marcados por el curso de la guerra, el proceso de integración en la Unión Europea, el acercamiento a las estructuras euro-atlánticas y la recuperación/reconstrucción del país.

3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

España y Ucrania han venido desarrollando su relación bilateral desde la independencia de Ucrania en 1991. España abrió su Embajada en Kyiv en octubre de 1992 y Ucrania hizo lo propio en Madrid en junio de 1995.

Existe un fluido diálogo político entre los dos países y en enero de 2022 se celebró el 30º aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre los dos países. España apoya plena y claramente la soberanía e integridad territorial de Ucrania.

Antes de la guerra a gran escala ya había una importante comunidad de ciudadanos ucranianos en España, plenamente integrada en nuestra sociedad. En enero de 2022 la cifra oficial era de 110.977 personas ucranianas empadronadas en España.

España ha condenado de manera inequívoca la agresión injustificada y no provocada de Rusia sobre Ucrania que dio comienzo el 24 de febrero de 2022, y es una firme defensora de la soberanía e integridad territorial del país. Desde entonces, España ha apoyado a Ucrania en múltiples frentes:

La máxima expresión del apoyo español son las tres visitas del presidente del Gobierno, el 21 de abril de 2022, el 23 de febrero de 2023 y la del 1 de julio de 2023, el primer día de la presidencia semestral española de la UE. Además, el ministro de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación visitó Ucrania el 2 de noviembre de 2022 y la ministra de Defensa viajó a Odesa el 1 de mayo de 2023. España ha apoyado, y promovido el apoyo de países terceros, de las resoluciones dela AGNU en favor de Ucrania y condenado la agresión rusa.

De los 3 592 415 ucranianos desplazados a países de la UE desde febrero de 2022 (datos de mayo de 2024), en España hay actualmente unos 225.000, de los cuales 37.000 prosiguen sus estudios en España. Dentro de los desplazamientos temporales, siguen destacando los programas de larga data de asociaciones españolas para acoger a niños ucranianos en familias españolas durante períodos de vacaciones.

Desde el inicio de la guerra a gran escala España ha colaborado desde una posición constructiva y buscando el máximo consenso a la aprobación de los once paquetes de sanciones que la UE ha adoptado hasta la fecha. España, como el resto de EEMM de la UE, apoya la exigencia de responsabilidades por el delito de agresión contra Ucrania. España defiende igualmente que la responsabilidad por crímenes de guerra no quede impune y participa en varios mecanismos creados con tal objeto, como el Grupo de Diálogo, con sede en La Haya o el Registro de Daños causados por Rusia a Ucrania: creado en el ámbito del Consejo de Europa.

España proporciona ayuda militar tanto de manera bilateral como multilateral, a través del Fondo Europeo para la Paz. Es una ayuda para hacer frente a la guerra de agresión en ejercicio de su legítima defensa y para proteger a la población civil de los ataques rusos con misiles y drones reforzando las capacidades antiaéreas de Ucrania. Se ha cedido a Ucrania, entre otras cosas, munición de varios tipos, vehículos blindados, sistemas antiaéreos, decenas de miles de equipos de invierno, combustible, trajes NBQ, cascos y chalecos antibalas, así como un centro de control desplegable para la ciberdefensa. Hospitales españoles tratan a combatientes ucranianos heridos y se han instruido en suelo español varios cientos de soldados ucranianos.

Durante el Consejo Europeo que se celebró el 23 de junio de 2022, España apoyó la decisión de otorgar a Ucrania la condición de país candidato a la Unión Europea. Asimismo, fue durante la presidencia española del Consejo Europeo que, en diciembre de 2023, se dio el mandato de iniciar las negociaciones de adhesión con Ucrania.

Sus Majestades los Reyes junto a Su Excelencia el anterior presidente de Ucrania, Sr. Petro Poroshenko, y la Señora Maryna Poroshenko, primera dama de Ucrania.- Madrid, 4 de junio de 2018, Palacio de la Zarzuela © Casa de S.M el Rey.

También ha habido una importante ayuda humanitaria y una incipiente en materia de reconstrucción que se examina más adelante.

3.2. Económicas

La exportación española a Ucrania creció en el año 2021 (último año con datos consolidados) un 34,7%, hasta los 681,8 millones de euros. La balanza comercial española con Ucrania registra déficit desde hace más de una década. El déficit alcanzó en 2021 los 866 M€, un 14,9 % superior al registrado en 2020 (753,90 M€). En las exportaciones destacaron en 2021: vehículos y componentes (16,2%), maquinaria (8,2%), combustibles (7,6%), pescado (5,1%), productos cerámicos (3,8%, baldosas) o insecticidas (3,5%).

Las importaciones crecieron en el año 2021 un 22,8% (hasta los 1.547,7 M€). Los principales productos importados fueron: cereales (35,2%, el 33% corresponde a maíz), aceite de girasol (27,3%), productos de fundición de hierro y acero (12%), caolín y arcillas caolínicas (7%), minerales (3,4%). La tasa de cobertura se situó en 2021 en el 44,1%, frente al 40,2% de 2020.

Los datos disponibles de 2022, aun siendo muy fragmentarios apuntan a una clara interrupción de los flujos comerciales. Tanto las exportaciones como las importaciones con Ucrania han representado tradicionalmente un porcentaje pequeño del total de nuestro comercio. En 2020, por ejemplo, supusieron un 0,19% de las exportaciones y un 0,44% las importaciones. Por ello, la actual guerra no ha supuesto un impacto importante en términos globales. Si ha habido sectores afectados por la interrupción de las importaciones procedentes de Ucrania. La guerra se encuentra detrás de la fuerte alza del precio del aceite de girasol y, parcialmente, de incremento del coste de producción de muchos tipos de pienso animal que usaban insumos ucranianos. Otro ejemplo sería el del sector español de la cerámica, tradicional importador de grandes cantidades de arcilla ucraniana, que ha tenido que buscar otros proveedores.

Según fuentes ucranianas, en 2021 la exportación española de servicios ascendió a 46,2 millones de dólares USA (un 28% más que el año anterior), consistiendo principalmente en servicios de viajes, de transporte y de royalties y otros servicios relacionados con la propiedad intelectual. La importación de servicios desde Ucrania, por su parte, se elevó en 2021 a 74,8 millones de dólares USA (un 52,7% más que en 2020), consistiendo fundamentalmente en servicios de transporte e informáticos (TIC).

Su Majestad el Rey recibe al ministro de Asuntos Exteriores de Ucrania, Dmytró Kuleba.- Palacio de La Zarzuela. Madrid, 10.09.2020.- Foto: © Casa de S.M. el Rey.

Tras la entrada en vigor en 2017 del Acuerdo de Asociación con la UE, y el consiguiente régimen de visa-free, el número de turistas ucranianos que viajaron a España registró un notable crecimiento, pasando de 120.000 en 2017 a 290.000 en 2019. En 202º debido a la pandemia, la cifra cayó a 87.000 turistas. Y desde 2022 el flujo de turistas se ha paralizado.

La presencia del capital español en Ucrania es muy reducida. De acuerdo con los datos del Registro de Inversiones, el flujo de inversión directa española neta en Ucrania fue nulo desde 2018 hasta septiembre de 2021. En cuanto a stock de inversión, la posición inversora de España en Ucrania alcanzaba los 61M€ en 2018 y ha sido negativa en 2019: -18,8 M€, siendo los principales sectores de destino: comercio minorista, automoción y comercio mayorista. Sin embargo, estos datos no reflejan algunas operaciones de inversión detectadas que han sido realizadas a través de terceros países.

Del mismo modo, la inversión ucraniana en España sería muy reducida y se concentra en el sector inmobiliario. Los flujos de inversión bruta de Ucrania en España alcanzaron los 3,45 M€ en 2020 y el medio millón de euros en enero-septiembre de 2021, siendo los principales sectores de destino las actividades inmobiliarias, de alquiler y de construcción de edificios. En cuanto a posición inversora, el stock de inversión de Ucrania en España alcanzó 9,74 M€ en 2019. Al igual que en el caso de las inversiones españolas, las inversiones ucranianas podrían ser mayores, ya que, en su mayor parte, los empresarios ucranianos suelen establecer sus empresas de cartera en Chipre, Reino Unido, Luxemburgo, países bálticos, que no se registran.

3.3. Cooperación

Ucrania no ha sido en el pasado un país prioritario en el Plan Director de la Cooperación Española. Sin embargo, ha habido programas de cooperación en distintos ámbitos sociales, así como proyectos puntuales de cooperación descentralizada. Además, la Administración española ejecuta de manera periódica programas de cooperación delegada bajo el paraguas y los fondos de la UE. En noviembre de 2019 España ganó el concurso para realizar el proyecto de cooperación delegada "Apoyo de la UE a la Administración Electrónica y la Economía Digital en Ucrania". El proyecto, que sigue su curso actualmente, financiado por la UE, está dotado con 25 millones de euros. Se está realizando junto a Estonia y supondrá implementar en este país en los próximos tres años un sistema de Administración digital similar al existente en España.

Con el estallido de la guerra la ayuda ha aumentado muy considerablemente:

– En marzo de 2022, al poco del inicio de la invasión rusa, España lanzó el mayor paquete de ayuda humanitaria para un solo país de su historia, con un total de 31 millones de euros, que se ha canalizado principalmente a través de organismos de Naciones Unidas (ACNUR, FNUAP, UNICEF) y de la Cruz Roja. En 2023 y 2024 España lleva destinados más de 60 millones de euros adicionales en ayuda humanitaria a Ucrania.

– En 2022 España comprometió un paquete de cerca de 400 millones de euros en ayudas a la reconstrucción, sobre todo en forma de garantías para créditos de instituciones financieras internacionales. A lo largo de 2023 y 2024, España ha desarrollado proyectos en colaboración con el PNUD en el ámbito de la reconstrucción de escuelas y en desminado humanitario por valor de 8,5 millones de euros.

Asimismo, España apoya al sector cultural y las industrias creativas con la creación de un "hub" cultural en Lviv en cooperación con UNESCO.

3.4. Relación de visitas

Personalidades españolas en Ucrania

Un breve resumen de las visitas más destacadas en los últimos años sería como sigue:

- **El 09 y 10 de febrero de 2015,** visitó Kyiv el ministro de Asuntos Exteriores Sr. García-Margallo. En el marco de su visita se reunió con el Presidente Poroshenko, el Primer Ministro Yatseniuk, el Presidente de la Rada Groysman, y con el Ministro de Relaciones Exteriores Klimkin, entre otros.
- **El 21 y 22 de febrero de 2015,** visitó Kyiv el Presidente del Congreso de los Diputados, Sr. Posada, que se reunió con el Presidente de la Rada, Sr. Groysman.
- **Marzo de 2016,** el Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, D. Ignacio Ybáñez, visitó Ucrania para consultas bilaterales. En el marco de su visita se reunió con el MAE ucraniano, Sr. Klimkin.
- **Marzo de 2017,** tuvo lugar la visita del Director General de Política Exterior y de Seguridad, D. Enrique Mora Benavente, en el marco de las consultas políticas bilaterales.
- **El 29 y 30 de octubre de 2017,** tuvo lugar la visita a Kyiv del ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, D. Alfonso Dastis Quecedo. En el marco de su visita se reunió con el Presidente de Ucrania, Petro Poroshenko, con el ministro de Asuntos Exteriores de Ucrania, Pavlo Klimkin, y con otras personalidades.
- Además, cabe indicar que el **26 de mayo de 2018** el Rey Emérito Don Juan Carlos acompañado del ministro de Cultura y Deportes, Sr. Méndez de Vigo, viajó a Kyiv con ocasión de la final de la Liga de Campeones entre el Real Madrid y el Liverpool.
- **El 09 de febrero de 2022,** visitó Kyiv el ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación José Manuel Albares. Se reunió con el Presidente de Ucrania Volodymyr Zelenski, el Primer ministro Denys Schyhal y el ministro de Asuntos Exteriores Dmytro Kuleba.
- **El 21 de abril de 2022,** visitó Kyiv el Presidente del Gobierno Pedro Sánchez. Se reunió con el Presidente de Ucrania Volodymyr Zelenski para manifestarle el apoyo de España al país y anunciar la reapertura de la Embajada de España.
- **El 02 de noviembre de 2022,** visitó Kiev el Mae José Manuel Albares. Fue recibido por el Presidente Zelenski y por el Primer ministro Shmyhal y tuvo una reunión de trabajo con su homólogo ucraniano, Dmytro Kuleba.
- **El 1 de diciembre de 2022** la Ministra de Defensa Margarita Robles visitó Odesa.
- **El 23 de febrero de 2023** el Presidente del Gobierno hizo una segunda visita a Kiev. De nuevo se encontró con Zelenski y pronunció un discurso en la Rada.
- **El 01 de julio de 2023**, el primer día de la presidencia semestral española de la UE, Pedro Sánchez acudió por tercera vez a ucrania. Allí vio otra vez al Presidente de Ucrania y tuvo una secunda alocución ante el pleno de la Rada.

Encuentro del presidente de gobierno español Pedro Sánchez con el presidente de Ucrania Volodymyr Zelensky.-Kyiv 01/07/2023.-foto: Pool Moncloa/Diego del Monte

El ministro de asuntos exteriores José Manuel Albares visita Ucrania.-Kiev, 2 de noviembre de 2022.-foto: Maec

Personalidades ucranianas en España

- **Marzo 2015,** visita del ministro de Infraestructuras Pyvovarskyi
- **Diciembre de 2016,** visita de trabajo a Madrid del ministro de Infraestructuras de Ucrania Volodymyr Omelyan.
- **02 a 04 de junio de 2018,** Visita oficial a España del Presidente Poroshenko, con encuentros con S.M. el Rey Don Felipe VI y con el Presidente del Gobierno, y con otras muchas personalidades. Poroshenko viajó acompañado, además de por su esposa, por el Primer Viceprimer ministro y ministro de Desarrollo Económico y Comercio, Stepan Kubiv, y por el ministro de Asuntos Exteriores Klimkin La visita incluyó un viaje privado a Santiago de Compostela, donde fue recibido por el Presidente de la Xunta, Sr. Núñez Feijóo.
- **El 10 de septiembre de 2020,** el ministro de Asuntos Exteriores, Dmytro Kuleba visitaba Madrid.
- **El 10–12 de noviembre de 2021,** un grupo de parlamentarios de la Verkhovna Rada visitaba Madrid. El tema central fueron las reformas en el sector de los ferrocarriles.
- **El 24-28 enero de 2022,** visitaba Madrid la Viceministra de Interior Katerina Pavlichenko.
- **El 30 de junio de 2022,** el asesor diplomático del Presidente Igor Zhovkva visitaba Madrid, en los márgenes de la Cumbre de la OTAN.
- **El 5 de octubre de 2023,** el presidente Zelenski visitó Granada, con ocasión de la celebración de la Cumbre Política Europea.
- **El 27 de mayo de 2024,** el presidente Zelenski visitó Madrid, para la firma del Acuerdo de cooperación en materia de seguridad entre el Reino de España y Ucrania.

3.5. Declaraciones, tratados y acuerdos

Los más importantes y actualmente en vigor son:

- Acuerdo sobre el Transporte Internacional por Carretera, firmado el 16 de junio de 1995 y en vigor desde el 7 de marzo de 2000.
- Acuerdo sobre Cooperación Económica e Industrial, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 12 de abril de 2000.
- Tratado de Amistad y Cooperación, firmado el 8 de octubre de 1996 y en vigor desde el 20 agosto de 1997.
- Acuerdo de Transporte Aéreo, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde 22 de abril de 1997.
- Convenio de Cooperación Cultural y Educativa, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 13 de enero de 1997.
- Convenio de Seguridad Social, firmado el 7 de octubre de 1996 y en vigor desde el 27 de marzo de 1998.
- Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI), firmado el 26 de febrero de 1998 y en vigor desde el 13 de marzo o de 2000.
- Acuerdo de Flujos Migratorios Regulares entre España y Ucrania, firmado el 12 de mayo de 2009 y en vigor desde el 10 de agosto de 2011.
- Canje de notas sobre reconocimiento recíproco de permisos de conducir, firmado el 11 de enero 2010 y en vigor desde el 31 de octubre de ese año.
- Acuerdo para la Protección Recíproca de Información Clasificada, firmado el 10 de febrero de 2015 y en vigor desde el 29 de marzo de 2016.
- Convenio para eliminar la doble imposición en relación con los impuestos sobre la renta y prevenir la elusión y evasión fiscal y su Protocolo, firmado el 10 de septiembre de 2020.
- Acuerdo sobre cooperación y asistencia mutua en materia aduanera, firmado en Madrid el 10 de septiembre de 2020. Acuerdo sobre el establecimiento de relaciones amistosas entre las ciudades de Kyiv, Ucrania, y Madrid, Reino de España, firmado el 29 de junio de 2022.
- Acuerdo de cooperación en materia de seguridad entre el Reino de España y Ucrania firmado en Madrid el 27 de mayo de 2024.

Existen igualmente un buen número de memorandos de entendimiento firmados entre autoridades de los dos países que versas sobre múltiples aspectos de cooperación. De todos ellos, los firmados más recientemente son:

- Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación español y el Ministerio de Asuntos Exteriores de Ucrania sobre ciberseguridad, firmado el 10 de septiembre de 2020.
- Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación del Reino de España y el Ministerio de Desarrollo de la Economía Comercio y Agricultura de Ucrania, en agricultura e industria alimentaria", firmado el 10 de septiembre de 2020.
- 30 noviembre de 2021 se firmó una carta de intenciones en materia de educación secundaria entre la entonces Embajadora de España en Ucrania Silvia Cortés y el entonces ministro de Educación de Ucrania, Serhiy Shkarlet, con vistas a la firma de un acuerdo.

3.6. Datos de la representación

Embajada de España en Kyiv

Cancillería / Sección Consular

Embajador D. Ricardo López-Aranda Jagu

C/ Joriva, 46 - 01901 – Kyiv
Teléfonos de la Cancillería: 00380 44 5210740 / 741 / 742 / 743
Fax de la Cancillería: 0038 044 521 07 17
Correo electrónico: emb.kyiv@maec.es
Fax de la Sección Consular: 0038 044 501 06 00
Correo electrónico: emb.kyiv.cons@maec.es

Oficina Económica y Comercial

Klovsky uzviz 7ª – 01021 – Kyiv,
Teléfonos: 00380442805363/64
Correo electrónico: kiev@comercio.mineco.es

Agregado de Defensa, Militar, Naval y Aéreo, con residencia en Ankara

Prof.Aziz Sancar Sokak 6/1.- Çankaya – Ankara, Turquía.
Teléfonos: 441 06 48
Fax: 439 28 10
Correo electrónico: agredank@oc.mde.es

Oficina Española de Turismo, con residencia en Varsovia

Ul. Widok 10 2-gie piętro – 00 – 023 Varsovia
Teléfonos: +48 22 556 40 80
Fax: +48 22 556 40 88
Correo electrónico: varsovia@tourspain.es

Consejería de Educación, con residencia en Varsovia

Fabryczna 16/22 ap. 22.- 00-446 Varsovia
Teléfono: +48 22 626 98 11 y 626 98 12.
Fax:+48 22 622 07 33
Correo electrónico: consejeria.pl@educacion.gob.es

Agregaduría de Interior, con residencia en Sofía

Sheinovo, 27, 1504 Sofía
Teléfono: +35 92 9434001
Correo electrónico: agregaduria.bulgaria@interior.es